

ELŐTERJESZTÉS

az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok
tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati
rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Jóváhagyott előterjesztés

2025. OKT. 16.

Átvette:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 35. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. Budapest Főváros XV. Kerület Önkormányzata esetében ezeket a szabályokat az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza.

Az önkormányzati ciklusok velejárója, hogy annak kezdetén a megalakuló képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzat kötelező felülvizsgálata mellett, áttekinti a korábbi ciklusban alkalmazandó, a képviselőket és bizottsági tagokat megillető tiszteletdíjait, illetve a természetbeni juttatások körét. Ez önkormányzatunk esetében sem történt másként, így a tiszteletdíjak megemeléséről legutóbb az alakuló ülést követő rendkívüli ülésen döntött a Képviselő-testület [a 15/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet keretében, 2024. október 11-ei hatálybalépéssel].

Az új önkormányzati ciklus elmúlt közel 1 évében a fenti folyamat valamennyi kerületi önkormányzat esetében lezajlott, így megvizsgáltam, hogy – a többi kerülethez viszonyítva – kerületünk hol helyezkedik el a képviselők, a bizottsági tagok és a tanácsnokok számára biztosított tiszteletdíjak összecszerúségét tekintve. Az eredményt az alábbi táblázat szemlélteti (zárójelben a Rendeletben rögzített, jelenleg hatályos összegek szerepelnek):

Képviselői alapdíj (360.000 Ft)	A képviselő egy bizottságban tag (520.000 Ft)	A képviselő több bizottságban tag (550.000 Ft)	Bizottsági elnök (600.000 Ft)	Nem képviseelő bizottsági tag (240.000 Ft)	Tanácsnok (600.000 Ft)
11. hely	13-14. hely	11-12. hely	18. hely	7. hely	19. hely

A táblázatból jól látható, hogy a 23 fővárosi kerület viszonylatában – a nem képviselő bizottsági tagok részére biztosított tiszteletdíj kivételével – a XV. Kerületben alkalmazandó tiszteletdíjak az egyes kategóriákban a középmezőnyben helyezkednek el, alapvetően annak közép, illetve hátsó régiójában.

Főszabály szerint az önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, így álláspontom szerint a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni, és ezen szinthez igazodva szükséges azokat megállapítani, figyelembe véve különösen a kerület lakosságszámát és ezzel összefüggésben a képviselő-testület létszámát.

A közmegbízatással együtt járó jövedelmi viszonyok változására, a képviselők társadalmi megbecsülésére és a képviselői szerepvállalás erősítésére, valamint a fentiekben kifejtettekre tekintettel a tiszteletdíjak ennek megfelelő korrekciójára teszek javaslatot, amely álláspontom szerint jobban képviseli majd az arányosságot és az elvégzett munkát. A javaslat összességében a tiszteletdíjak emelkedésével jár együtt azon képviselők, nem képviselő bizottsági tagok és a tanácsnok számára, akik erőfeszítéseikkel a köz érdekében tevékenykednek. (Az új tiszteletdíjrendszerre vonatkozó javaslatot az előterjesztés 1. melléklete szerinti rendelettervezet tartalmazza.)

A Rendelet az elmúlt időszakban több szabályozási technikát választott a tiszteletdíjak mértékének meghatározására, és ebben a tekintetben a fővárosi kerületek is változatos képet mutatnak. Az előző ciklusokban a tiszteletdíjak mértéke – a polgármester Mötv. által megállapított illetményéhez viszonyítva – százalékos formában került meghatározásra. Ezen változtatott a jelenleg hatályos szöveg, és a százalékos meghatározás helyett az új ciklusban a normaszövegben kerülnek rögzítésre a tiszteletdíjak konkrét összegei.

A tervezet a hatályos módszeren is változtatni kíván, és arra tesz javaslatot, hogy az ún. alapidíj a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők számára, a mindenkor hatályos költségvetési rendeletben megállapított illetményalappal megegyező összeg legyen (ez jelenleg 80.000 Ft), és az egyes „tiszteletdíj-kategóriák” az alapidíj meghatározott mértékű szorzatával növekedjenek. A tervezet tehát egy jelentős mértékű alapidíjcsökkentést tartalmaz, ugyanakkor mindez közvetlenül egyetlen képviselőt sem érint, hiszen jelenleg nincs olyan képviselő, aki ne lenne tagja valamelyik állandó bizottságnak és ezáltal kizárólag az alapidíjra lenne jogosult. A bizottsági tagság pedig már egy magasabb összegű tiszteletdíjjal jár a jelenlegi tervezet szerint is.

A javaslat szerint a jelenleg érvényben lévő – helyi – köztisztviselői illetményalap figyelembe vételével a tiszteletdíjak számszerű összegei az alábbiak szerint alakulnának:

A képviselő egy bizottságban tag	A képviselő több bizottságban tag	Bizottsági elnök	Bizottsági alelnök	Nem képviselő bizottsági tag	Tanácsnok
520.000 Ft	640.000 Ft	800.000 Ft	képviselő: 700.000 Ft bizottsági tag: 320.000 Ft	280.000 Ft	960.000 Ft

A javaslat elfogadása esetén a 2025. év utolsó két hónapjára szükséges többlet pénzügyi fedezet (4.158.400 Ft) az Önkormányzat 2025. évi költségvetésében a „Képviselő-testület működtetése” előirányzaton rendelkezésre áll, így a Képviselő-testület részéről nem szükséges további forrásbiztosítás.

A tiszteletdíj-emelés mellett ugyanakkor – a „mérleg” másik oldalán – a rendeletmódosítás arra is javaslatot tesz, hogy a képviselő-testületi, illetve az állandó bizottsági ülésekről való igazolatlan távollét (és így a döntéshozatalból való kimaradás) esetén nagyobb mértékben kerüljön sor a tiszteletdíj mérséklésére. A szankcionálás kiindulópontja eddig az alapidíj volt,

és igazolatlan távolmaradás esetén annak meghatározott százaléka került levonásra sávós alapon a tiszteletdíjből. Ahogy arra a fentiekben már más aspektusból utaltam, a tervezet jelentős mértékű alapidíjcsökkenést tartalmaz, így a hatályos szabályozás változatlanul hagyásával a tiszteletdíj mérséklése nem jelentene kellő visszatartó erőt az ülésekről való távolmaradástól, valamint nem érné el a célzott joghatást. Ennek következtében a módosítás arra irányul, hogy a jövőben ne az alapidíj, hanem a Rendelet alapján az érintett képviselő, illetve nem képviselő bizottsági tag részére megállapított teljes tiszteletdíj meghatározott százalékaival történjen a mérséklés, azzal, hogy a százalékos mértékben a tervezet nem tartalmaz változást. A tiszteletdíj-emelés ezzel egyben komoly felelősséget és elvárást is megfogalmaz a képviselőkkel, illetve bizottsági tagokkal szemben. Ezzel megőrizhető a testületi, illetve bizottsági munka komolysága, mindemellett csökkenthető az ülésekről történő igazolatlan távolmaradás.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletalkotási javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2025. október „15.”.


Legárd Krisztián
képviselő

1. Mellékletek:

1. Rendelettervezet
2. Indokolás
3. Hatásvizsgálati lap

2. Bizottságok: Pénzügyi Bizottság, Jogi Bizottság

3. Egyeztetésre megküldve:

Közigazgatási Főosztály

2025. október „16.”

Aláírás: 

4. Jegyzői láttamozás:

2025. október „16.”

Aláírás: 

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a/2025. (X.....) önkormányzati rendeletét az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Felelős: polgármester

Határidő: 2025. október 30. (elfogadásra)
2025. október 31. (kihirdetésre)

Jogszabályi hivatkozások:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdése, 143. § (4) bekezdés f) pontja.

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!

Képviselői Csoportnak
leadva:

2025 OKT 15.

Átvette:

[Handwritten signature]

Törvényességi

felülvizsgálatra érkezett:

[Handwritten signature]

2025 OKT 15.

.....hó-n

**Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat
Képviselő-testületének**

.../2025. (X.) önkormányzati rendelete

[1] Budapest Főváros XV. Kerület, Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzati képviselő, az állandó bizottságok elnökei, alelnökei és nem képviselő tagjai, valamint a tanácsnok részére egy arányos tiszteletdíjrendszert kíván kialakítani azzal, hogy törekszik az egyes tisztségek esetén alkalmazandó díjazások közötti összhang megteremtésére, továbbá a képviselői, a bizottsági és a tanácsnoki munka maradéktalan és fokozottabb elismerésére.

[2] Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI.10.) önkormányzati rendelet bevezetője helyébe a következő rendelkezés lép:

„Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott származékos jogalkotói hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

(1) Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI.10.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A helyi önkormányzati képviselő tiszteletdíjának havi összege a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalotai Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők számára, a mindenkor hatályos önkormányzati költségvetési rendeletben megállapított illetményalappal megegyező összeg (a továbbiakban: alapdíj).”

(2) Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI.10.) önkormányzati rendelet 3. § (2) bekezdés a)–e) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(Ha a helyi önkormányzati képviselő)

- „a) egy bizottságnak tagja, tiszteletdíja havonta az alapdíj 6,5-szeres összege,
- b) több bizottságnak tagja, tiszteletdíja havonta az alapdíj 8-szoros összege,
- c) bizottság elnöke, tiszteletdíja havonta az alapdíj 10-szeres összege,
- d) bizottság alelnöke, tiszteletdíja havonta az alapdíj 8,75-szörös összege,
- e) tanácsnok, tiszteletdíja havonta az alapdíj 12-szeres összege.”

(3) Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI.10.) önkormányzati rendelet 3. § (4) és (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(4) Az állandó bizottság nem képviselő tagjának tiszteletdíja havonta az alapdíj 3,5-szeres összege.

(5) Ha az állandó bizottság nem képviselő tagja a bizottság alelnöke, tiszteletdíja havonta az alapdíj 4-szeres összege, függetlenül attól, hogy hány bizottságban lát el alelnöki feladatot.”

3. §

(1) Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI.10.) önkormányzati rendelet 4. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A tiszteletdíj (1) bekezdés szerinti mérséklésének mértéke az érintett képviselőre irányadó – a 3. § (2) bekezdése szerint megállapított – tiszteletdíj

a) 10 %-a, ha a döntéshozatalok több mint 20 %-ában,

b) 15 %-a, ha a döntéshozatalok több mint 25 %-ában,

c) 25 %-a, ha a döntéshozatalok több mint 50 %-ában

a képviselő nem vett részt.”

(2) Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI.10.) önkormányzati rendelet 4. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A tiszteletdíj (3) bekezdés szerinti mérséklésének mértéke az érintett képviselőre vagy az állandó bizottság nem képviselő tagjára irányadó – a 3. § (2) bekezdése szerint megállapított – tiszteletdíj

a) 5 %-a, ha a döntéshozatalok több mint 20 %-ában,

b) 7 %-a, ha a döntéshozatalok több mint 25 %-ában,

c) 12 %-a, ha a döntéshozatalok több mint 50 %-ában

a képviselő vagy az állandó bizottság nem képviselő tagja nem vett részt.”

4. §

Ez a rendelet 2025. november 1-jén lép hatályba.

dr. Kevevári Edit
jegyző

Cserdiné Németh Angéla
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2025. napján.

dr. Kevevári Edit
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. A Budapest Főváros XV. Kerület Önkormányzatánál alkalmazandó tiszteletdíjakkal kapcsolatban megállapítható, hogy a 23 fővárosi kerület viszonylatában a tiszteletdíjak – a nem képviselő bizottsági tagok részére biztosított tiszteletdíj kivételével – az egyes kategóriákban a középmezőnyben helyezkednek el, alapvetően annak közép, illetve hátsó régiójában.

Főszabály szerint az önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, így a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni, és ezen szinthez igazodva szükséges azokat megállapítani, figyelembe véve különösen a kerület lakosságszámát és ezzel összefüggésben a képviselő-testület létszámát. A rendeletmódosítás a közmegegyezéssel együtt járó jövedelmi viszonyok változására, a képviselők társadalmi megbecsülésére és a képviselői szerepvállalás erősítésére való tekintettel a tiszteletdíjak korrekciójára tesz javaslatot. A javaslat összességében a tiszteletdíjak emelkedésével jár együtt azon képviselők, nem képviselő bizottsági tagok és a tanácsnok számára, akik erőfeszítéseikkel a köz érdekében tevékenykednek.

Részletes indokolás

az 1. §-hoz

A bevezető rész módosítását rögzíti a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak megfelelően.

a 2. §-hoz

A hatályos rendelet azt a szabályozási technikát választotta, hogy a tiszteletdíjak konkrét összegeit a normaszöveg rögzíti. A módosítás változtatni kíván ezen a módszeren, és arra tesz javaslatot, hogy a képviselői alapidíj a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők számára, a mindenkor hatályos költségvetési rendeletben megállapított illetményalappal megegyező összeg legyen (ez jelenleg 80.000 Ft), és az egyes „tiszteletdíj-kategóriák” az alapidíj meghatározott mértékű szorzatával növekedjenek.

a 3. §-hoz

A képviselő-testületi, illetve állandó bizottsági ülések döntéshozatalaiból történő igazolatlan távolmaradás szankcionálásának kiindulópontja jelenleg az alapidíj. A módosítás jelentős mértékű alapidíjcsökkenést tartalmaz, így a hatályos szabályozás változatlanul hagyásával a tiszteletdíj mérséklése nem jelentene kellő visszatartó erőt az ülésekről való távolmaradástól, valamint nem érné el a célzott joghatást. Ennek következtében a módosítás arra irányul, hogy a jövőben ne az alapidíj, hanem az érintett képviselő, illetve nem képviselő bizottsági tag részére

megállapított teljes tiszteletdíj meghatározott százalékaival történjen a mérséklés. Ezzel megőrizhető a testületi, illetve bizottsági munka komolysága, mindemellett csökkenthető az ülésekről történő igazolatlan távolmaradás.

a 4. §-hoz

A Rendelet hatálybalépésének idejét határozza meg.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI, KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A rendelet módosításának eredményeként emelkedne a képviselők, a bizottsági elnökök és alelnökök, a bizottsági tagok és a tanácsnok tiszteletdíja. A 2025. év utolsó két hónapjára szükséges többlet pénzügyi fedezet (4.158.400 Ft) az Önkormányzat 2025. évi költségvetésében rendelkezésre áll. A tervezet emellett változtatni kíván a tiszteletdíj mértéke megállapításának módszerén, és arra tesz javaslatot, hogy a képviselői alapidj a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők számára, a mindenkor hatályos költségvetési rendeletben megállapított illetményalappal megegyező összeg legyen (ez jelenleg 80.000 Ft), és az egyes „tiszteletdíj-kategóriák” az alapidj meghatározott mértékű szorzatával növekedjenek.

II. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A rendelet módosításának környezeti, egészségi hatása nincs.

III. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A rendelet módosítása nincs hatással az adminisztratív terhekre nézve.

IV. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. Főszabály szerint az önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, így a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni, és ezen szinthez igazodva szükséges azokat megállapítani, figyelembe véve különösen a terület lakosságszámát és ezzel összefüggésben a képviselő-testület létszámát. A rendeletmódosítás a közmegbízatással együtt járó jövedelmi viszonyok változására, a képviselők társadalmi megbecsülésére és a képviselői szerepvállalás erősítésére való tekintettel a tiszteletdíjak korrekciójára tesz javaslatot. A javaslat összességében a tiszteletdíjak emelkedésével jár együtt azon képviselők, nem képviselő bizottsági tagok és a tanácsnok számára, akik erőfeszítéseikkel a köz érdekében tevékenykednek.

V. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.